

# 切实做好入世后江苏的应对工作 争取在国内外市场较量中赢得主动

省长 季允石

省委、省政府对“江苏发展高层论坛”会议非常重视。今天,很高兴能有机会参加高层论坛。这次论坛着重研讨我国加入世贸组织后江苏的应对之策,选题很好。对江苏的应对工作,省委、省政府从总体上作了全面部署。这次会上,许多专家、学者、党政负责人和企业家从理论和实际两方面发表了很多高见,提供了许多良策。我们将认真研究,积极采纳,以进一步解放思想,凝聚共识,拓宽视野,完善思路,从江苏实际出发,把应对工作做得更好。

## 一、我省应对工作已进入实战阶段

加入世贸组织是以江泽民同志为核心的党中央顺应经济全球化的大趋势,从我国改革开放和现代化建设的客观需要出发,高瞻远瞩,审时度势作出的重大战略决策,完全符合我国的根本利益,也为江苏的现代化建设提供了难得的历史性机遇。近年来,全省上下围绕做好加入世贸组织应对工作,收到了初步的成效。今年我国加入世贸组织后,应对工作进入实战阶段,正在紧张有序展开。省委、省政府高度重视,成立了应对工作领导小组,制定并组织实施了《江苏省应对加入世贸组织工作要点》。前不久,省委、省政府举办了应对加入世贸组织领导干部专题研究班,县以上党政领导干部、主要行业和企业负责人以及专门人才的培训也已全面展开。各地、各部门从实际出发,紧紧围绕政府职能转变和经济结构调整两个层面,大力推进体制和技术创新,在提高经济国际竞争力方面取得新的进展。这一切,都为我们适应新形势、赢得新发展创造了良好条件。总的看,我省的应对工作抓得是紧的,进展是好的。今年经济发展开局也是好的,比预料的好,我们要努力实现高开高走。江泽民总书记指出:我国已加入了世贸组织,但绝不能以为万事大吉了。新的较量和斗争才刚刚开始。对这一点,我们必须有充分的思想准备。这就要求我们在已有工作的基础上,进一步深化、细化对策研究,并把研究成果转化为实实在在的行动,不断增强思维的超前性,开放的阶段性,工作的针对性,措施的实战性,真正做到应有预案,对有良策。

## 二、在国际竞争中掌握主动是加入世贸组织的核心问题

江总书记在省部级主要领导干部“国际形势与WTO专题研究班”上强调,从“复关”到正式加入世贸组织,我们进行的一切工作和斗争,核心的问题就是

要在激烈的国际竞争中掌握主动。这对于我们进一步做好应对工作具有很强的指导性。加入世贸组织,我们拿到的是一柄双刃剑,关键是看我们如何应对。应对得当,利大于弊,反之则弊大于利。要牢牢把握入世后的主动权,做到兴利除弊,趋利避害,必须坚定不移地实施进取性应对战略,就是在扩大开放新的历史条件下,加快调整、改革和创新,加快创造有效率的市场环境,加快将我省的现实的和潜在的比较优势转化为竞争优势,从而在经济全球化进程中争取自身收益的最大化。实施这一战略,实质也就是在遵守规则、履行承诺的同时,突出以我为主,为我所用,真正实现权利与义务的平衡,为江苏的更大发展创造条件。江苏经济总量占全国十分之一,进出口依存度已达45%左右,制造业相对发达,中心城市功能逐步增强,同时还具有低成本的劳动力,较充足的科技教育资源,广阔而迅速成长的市场需求,日趋明显的区位优势。只要我们积极进取,主动应对,完全有能力、有条件赢得国际竞争的主动权,使江苏的现代化建设在新的起点上实现新的跨越。

## 三、政府管理经济的方式方法必须有一个大的改进

WTO是以强制性规则为基础的政府间国际组织,制定规则的目的是规范和约束成员的政府行为,消除或限制各成员政府对跨国(境)贸易的干预。从这个意义上讲,入世就是政府入世。国外有的学者把WTO规则称之为“国际行政法典”,是有一定道理的。我们研究应对入世的策略,一个中心环节就是解决政府再定位问题。政府干什么,政府、企业、学者有不同的观点。有一点是共同的,就是政府要努力营造一个市场经济的体制环境。这些年来我们在转变政府职能方面做了大量工作,收效是明显的,但差距也是明显的。我们认为,政府转变职能不是削弱职能,该强的要强、该弱的要弱,有的强化,有的还给企业,有的转移给中介机构。这就要继续在“强化、弱化、转化”三个方面下功夫,进一步推进政企、政事和政社分开,理顺政府与市场、政府与企业、政府与社会的关系。把不该由政府机关办的坚决减下来,做到不“越位”;把该由政府机关管的事管住管好,做到不“缺位”;把政府、企业、事业单位的职责分离开来,做到不“错位”;实现依法、规范、透明、高效和廉洁行政,真正把主要精力放到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。

#### 四、努力扩大产业结构调整的范围和规模

我国加入世贸组织的一个国际经济大背景,就是经济全球化。做好入世应对工作,必须深入研究经济全球化问题。国家外经贸部副部长龙永图同志前不久,在我省应对入世领导干部专题研究班上做报告时,概括了经济全球化的基本内涵。他说,经济全球化实际上是以科学技术的迅猛发展为动力,以跨国公司的全球运作为载体,而进行的一场全球范围内的产业结构调整。科学技术的迅猛发展是动力,跨国公司的全球运作为载体,全球范围内的产业结构调整是实质。他还引用美国在全球范围内进行产业结构调整的例子说明,产业结构调整范围越大,成本越低,获取的比较利益越大,并强调这对于我国和江苏产业结构调整是一个很重要的启示。改革开放以来特别是近年来,江苏产业结构调整步伐加快,调整的范围也开始从省内扩大到省外和国外,但总体上看,仍以省内调整为主。这是我们的产业竞争力还不强的一个重要原因。加入世贸组织后,标志着我们将在更广领域、更深程度上参与全球化进程,有利于江苏在更大范围内调整生产力布局,优化资源配置。但到底如何做,还是一个新的课题,需要探索和实践。有一点可以明确,就是我们调整产业结构,必须面向长江三角洲,面向中西部,面向全国,放眼全球,通过更广泛更深入地进入国际经济分工合作体系,借助跨国公司的技术、管理、营销优势,扩大我们产业结构调整的范围和规模,带动江苏经济的跨越式发展。继续抓好区域结构和城乡结构调整,也要放到经济全球化的大背景中来考虑。

#### 五、大力提高企业国际竞争力

企业是市场竞争的主体,也是加入世贸组织后各种权力与义务最终的承载主体。进一步加大力度,增强企业的竞争能力、技术创新能力和抵御风险能力,才能更好地适应与国外企业同规则、零距离竞争的市场环境。抓企业竞争力的提高,要突出两头。一是抓大抓强,形成规模经济优势和核心竞争力。在国际市场竞争的风浪中,大型企业和跨国公司是经济上的“航空母舰”,具有强大的生存和发展能力。要大力推进企业规范的公司制改造,鼓励有条件的企业上市,充分利用资本市场,进一步整合经济资源,推进国有和民间资本向优势产业、优势企业和优势产品集中,尽快培育和发展一批拥有知名品牌和自主知识产权、具有较强国际竞争力的大企业大集团和我们自己的跨国公司。二是加快发展技术水平高、有市场竞争力的中小企业,引导和支持中小企业向“专、精、特、新”的方向发展。这当中,特别要注重抓好私营个体经济的发展,大力发展私营个体企业特别是民营科技企业,推动私营个体经济上规模、上水平,培育和壮大参与国际市场竞争的生力军。无论是大企业大集团,还是中小企业以及私营企业,都要按照建立现代企业制度的方向,进一步深化改

革,形成适应市场竞争需要的机制。

#### 六、积极迎接新一轮外资进入的高潮

加入WTO后,我国的环境日趋改善,为更多更好地利用外资创造了条件。当前,摆在我们面前的一个重大机遇和任务,就是要积极迎接新一轮外资进入的高潮。今年以来,这种势头我们已经明显地感觉到了。我省协议利用外资增幅已连续三年位居全国第一。今年一季度,全省协议利用外资和实际利用外资分别增长85.4%、60.2%。现在,国际资本尤其是日资、台资正加快向长江三角洲地区集聚,为此,从我们的工作来讲,必须抓紧实现四个方面的转变:一是吸引外商投资的策略要从依靠政策优势为主向依靠环境优势为主转变;二是吸引外商投资的领域要从工业为主向三次产业并举转变;三是吸引外商投资的重点要从数量为主向数量与质量并重转变;四是吸引外商投资的方式要从直接投资为主向多种形式转变。在更多地“引进来”的同时,要更大胆地“走出去”,鼓励和支持一切符合条件的企业包括个人“走出去”。这是把对外开放推向新阶段的重大举措,是更好地利用两个市场、两种资源的必然选择,也是逐步形成我们自己的大型企业和跨国公司的重要途径。

#### 七、进一步加强人才的培养和引进

从一定意义上说,加入世贸组织后,对人才方面的挑战是最严峻的挑战。加强人才的培养和吸引工作,造就一支精通世贸组织规则的专业人才队伍,是我们面临的一项带根本性的重大任务。当务之急是要加快营造有利于人才竞争与流动、有利于优秀人才崭露头角的制度环境,通过发展事业、优化环境、改革体制、提高待遇、融洽感情来吸引人才,留住人才,用好人才,以人才优势赢得竞争优势,竞争的主动权。

中央领导同志强调,“在加入世贸组织的新形势下继续推进改革开放和社会主义现代化建设,对我们全党来说,是一次新的学习,也是一场新的考试,考什么?就是考我们的学习能力、应对能力、竞争能力、决策能力、创新能力,一句话,这将对全党同志智慧和力量的一次很实际很具体的检验。”“我国加入世贸组织后,斗争将更加艰苦。十五年的谈判,交锋在谈判桌上,真正的较量还是在国际国内市场上,这种较量将是长期的。”我们要认真学习领会,坚决贯彻落实中央领导同志的指示精神,以更加开放的观念,更加开阔的视野,更加扎实的措施,更加积极主动地做好应对工作,努力在这场新的考试中取得优秀的成绩,在长期的国际国内市场较量中赢得主动。希望大家进一步发挥自身优势,紧密结合我省实际开展研究,多出新成果,多提好建议,更好地为省委、省政府决策提供咨询服务,为推进江苏改革开放和现代化建设作出新的贡献。

(该文系季允石同志在“江苏发展高层论坛”第14次会议上的讲话提纲)