

# 爱心献功臣 携手奔小康

南通市副市长 黄利金

“九五”期末让全国人民过上小康生活,是党中央提出的一项重要战略任务。优抚对象特别是“三老”(即老烈属、老伤残军人、老复员军人)同步奔小康则是全民奔小康工作中难度最大的部分。这些革命和建设年代的功臣,因伤残或年老体弱等多方面原因,当前生活都比较困难,相当一部分人在生活、住房、医疗等方面还存在自身难以克服的困难。各级政府有责任、有义务通过构筑优抚保障机制,动员社会各方面的力量,让当年共和国的功臣共享改革开放的成果,与全市人民同步过上小康生活。1995年以来,我市在全面奔小康进程中,坚持把推进广大优抚对象,特别是“三老”优抚对象奔小康作为重中之重,加快了这部分人奔小康的步伐。

一、深化认识,激发爱心,不断增强扶持“三老”优抚对象同步奔小康的历史使命感和现实责任感

全民奔小康,关键在农村,难点在“三老”优抚对象。基于这样的认识,市委、市政府明确提出:“没有‘三老’的小康,就没有优抚对象的小康;没有优抚对象的小康,就没有全市人民的小康”的响亮口号,要求通过思想教育,构筑机制,上下统一思想,激发爱心,使“三老”优抚对象同步实现小康,成为全社会的共识。这些年,我们着重进行了以下方面的教育:一是扶持“三老”优抚对象致富奔小康是实现党的宗旨和坚持社会主义道路的本质要求,使大家懂得“三老”优抚对象是革命和建设的功臣,没有“三老”的昨日奉献,就没有共和国今天的发展,他们理应得到党和政府及社会各界更多的关怀和扶持。二是扶持“三老”优抚对象致富奔小康是促进军政军民团结的重要保证,安排好“三老”优抚对象的晚年生活,让其在有生之年过上幸福安康的生活,是保持安定团结大

好局面的重要条件。三是扶持“三老”优抚对象致富奔小康是促进经济发展、维护社会稳定的需要,使大家懂得实现小康,关键和难点都在农村。如果在农村的“三老”优抚对象生活状况得不到显著改善,必然会延缓经济发展和社会进步的速度,直接影响全民奔小康目标的实现。

## 二、构建机制,推动扶持“三老”优抚对象致富奔小康工作深入持久开展

扶持致富奔小康,还必须注重构建机制,齐抓共管,使优抚致富工作制度化、经常化,加快“三老”优抚对象脱贫致富奔小康的进程。

1.健全扶优致富网络,搞好组织协调。全市各级党委、政府始终将扶持“三老”优抚对象同步奔小康纳入市、县(市、区)、乡(镇)经济社会发展总体规划,列为全民奔小康的重要内容。建立健全了以拥军优属领导组织为依托的扶持“三老”优抚对象脱贫致富奔小康工作网络,及时调整充实领导小组,为进一步动员社会力量,手牵手结对扶优,心连心同奔小康,拓展“夕阳工程”。至1998年,全市就建立“一帮一”拥军优属服务小组2.1万余个,参加服务人员达18万之多。

2.构建优抚保障机制,发挥政策导向作用。近年来,根据党的政策、国家的法律法规,结合本地实际,南通市先后出台了一系列政策规定,形成扶优致富奔小康的政策体系。内容涉及建立抚恤补助自然增长机制、群众优待自然增长机制、改善医疗保健待遇、全面推行“三老”社会供养、限期全面彻底解决“三老”优抚对象的住房难等方面。这些政策的出台实施为全市扶优致富奔小康工作走上规范化轨道提供了制度保证。1998年,我市农村普遍建立了“三老”优抚对象享受群众优待自然增长机制,并列入各地农村承包合同,确保兑现,极大地改善了“三老”生活状况,使目前全市“三老”优抚对象人均纯收入已超过3000元,接近全市农民人均纯收入。

3.激发爱心,形成齐抓共帮合力。扶优致富奔小康是一项系统工程,除了需要发挥政府主导作用外,还需要广泛动员和依靠社会力量,开展多种形式的社会帮扶活动。几年来,我市十分注重营造激发爱心、建立社会帮扶机制的氛围。财政部门优先安排扶优事业经费,确保抚恤补助及时足额到位;医疗卫生部门通过创办优抚门诊(病房),减免医疗费用,提供上门就诊服务等,为“三老”优抚对象提供医疗服务;科技、农业、教育、信贷、税务、供销等部门为一些有条件的优抚对象提供致富技术和项目等。可以这么说,在我市扶优致富工作中,从厂户挂钩到创办优抚门诊,从技术人才开发到建立乡(镇)奔小康指导中心,从老复员军人“战功奖”的设立到为优抚对象提供全方位优惠服务等政策措施的出台,无不体现着全社会的爱心和奉献。

4.实施分类指导,努力实现重点突破。针对“三老”优抚对象个体情况不一的现状,我市坚持了实事求是、因人制宜、因地制宜的原则,做到宜救则救,宜助则助,宜帮则帮,宜扶则扶,宜工则工,宜农则农,宜副则副,宜商则商。对那些虽有一定劳动能力,但致富门路不广的“三老”对象,主要是由政府帮助和动员社会力量伸出援助之手,组织志愿者与帮扶对象见面“认亲”,承诺帮扶项目、内容和目标,签订帮扶协议,并侧重于增强其自身“造血”功能,帮助他们步入奔小康的快车道。对于部分家庭有特殊困难、无依无靠、丧失劳动能力的“三老”,则通过创办“功臣院”、“功臣室”的办法,集中供养,保障这部分功臣的生活水平与当地群众生活水平同步提高。

## 三、精心组织实施“爱心献功臣”行动,确保“三老”优抚对象奔小康的奋斗目标如期实现

这些年来,经过全市上下的共同努力,我市优抚对象奔小康工作呈现出蓬勃发展、整体推进的喜人局面,得到了国家和省有关部门的充分肯定。但我们也清醒地意识到,由于经济发展的不平衡,认识上的差异,以及工作措施不到位等因素,部分“三老”优抚对象生活改善相对滞后的现象依然存在,尽管这部分人数量不多,但做好这部分人的工作难度更大。为此,我们决心进一步树立强烈的政治责任意识,采取更加有效措施,切实解决部分“三老”优抚对象的“三难”问题。1是搞好宣传发动,营造全社会参与“爱心献功臣行动”的氛围。结合贯彻落实“三讲”教育,运用多种形式,在各级领导干部和广大人民群众中深入开展爱国主义、革命传统和国防教育,进一步形成“功臣为革命奉献,我为功臣排忧解难”的良好风尚,真正使关心优抚对象成为全社会的自觉行动。2是采取有力措施,确保“爱心献功臣行动”取得成效。妥善解决“三老”优抚对象的困难,是各级政府义不容辞的责任。朱镕基总理明确指出:“无论市场经济如何发展,各级政府对优抚安置工作的主体责任,都是不会改变的。”各级政府要以各级财政为主体,加大投入,拨出专款,用于开展“爱心献功臣行动”,尽力提高“三老”优抚对象的生活补助标准,保障“三老”优抚对象与人民群众共享改革开放和经济建设发展的成果。与此同时,进一步拓宽资金筹集渠道,解决“三老”优抚对象的住房、医疗等方面的实际困难,防止部分优抚对象因病致贫或因病返贫。3是依托社会,推动“爱心献功臣行动”。在各级党委、政府的统一领导下,进一步动员和依靠社会力量,开展以“爱心献功臣行动”为主题,以“一助一”志愿服务活动为载体的社会帮扶活动,广泛组织机关、企事业单位干部、职工及广大党员、青年等自愿与“三老”优抚对象结对帮扶,做到有钱出钱、有物出物、有力出力、人人献爱心、个个都出力,切实帮助功臣排忧解难,真正使优抚对象早日彻底脱贫致富。