



结合南通实际坚持扎实工作 努力开创改革和建设新局面

南通市市长 程亚民

根据中央和全省经济工作会议精神,结合南通实际,我们确定今年全市经济发展调控预期目标为:国内生产总值增长10%左右,财政收入增长10%。这是一项十分艰巨的任务。完成任务的困难很多,但有利条件更多,关键是要做好工作。围绕实现今年的发展目标和任务,我们将重点抓好六个方面的工作。

一、围绕实现农业现代化,大力发展农业和农村经济。经过多年的发展,南通的农业已经具备了较好的基础。今年我们在继续稳定和完善的家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营制度的同时,将工作着力点放在调整优化农业结构,积极推进农业产业化经营上来。主要是充分发挥靠近上海的区位优势,适当调减棉花种植面积,发展蔬菜、园艺及其他经济作物,提高农业整体效益。围绕实施“海上苏东”战略,大力推进“海上南通”建设,加快滩涂开发,提高水产品加工水平。充分发挥我市农业科技优势,实施品种、技术、知识更新三大工程,加快新品种、新技术的研究开发和推广应用。与此同时,切实加强农业基础设施建设,全面完成省里确定的江堤护坡和挡浪墙施工任务,实现海堤重点部位年度达标计划。提高乡镇企业整体素质,继续引导乡镇企业转换经营机制,加快结构调整,推进技术进步,强化内部管理,提高运行质量。加强小城镇规划、建设和管理,重点抓好30个中心城镇建设,积极引导乡镇企业、个体私营企业和农民投资兴业。

二、加大企业改革和结构调整力度,培植工业竞争新优势。进一步突出工业经济主体地位,扎实推进“三改一加强”。以市县属企业和国有大中型企业改革为重点,努力实现制度创新。大力发展股份制、股份合作制等混合所有制经济,鼓励社会资本、个体私营经济、外国资本参与国有、城镇集体和乡镇企业改革,逐步形成多元投资主体,增强企业发展活力。加快国有大中型企业改革与脱困的进程,力争年底前

全市国有大中型企业中60%以上的企业建立现代企业制度,40%亏损企业走出困境。继续把纺织行业作为改革脱困的突破口,搞好棉纺和毛纺、丝绸行业的压锭重组工作。以重点企业集团和大中型企业集团为载体,推进支柱产业高新技术化。深化工业经济体制改革,推进政企分开,建立健全国有资产管理、监督体系和资本运营体系,实现资产保值增值。完善法人治理结构,逐步健全选拔、任用、评价机制,逐步试行大中型公有资产控股企业的财务总监由国资委委派,总经理面向市场招聘,强化企业内部管理,努力实现管理创新。

三、努力搞活流通,积极发展第三产业。按照统筹规划、合理布局的原则,积极发展工业品批发市场,增强市场的辐射和带动功能,努力扩大地产品销售。今年重点培育一批年成交额超10亿元的大型批发市场,使全市亿元以上市场成交额占全部市场成交额的比重达到80%。积极发展劳动力、科技、信息等要素市场,逐步建立起适应经济发展要求的市场体系框架。进一步加大促销力度,努力开拓各类市场。针对农村市场基本特点,积极组织供应价廉物美、适销对路的产品,完善售后服务。扩大消费领域,引导促进消费。以住房制度改革为契机,建立住宅建设和消费新机制。扶持发展社区服务业,推进社区服务产业化经营。继续抓好电信网、广电网和计算机网基础设施建设,积极推进三网互联。加强旅游业的规划和项目开发,发展特色旅游。积极试行住房、汽车、耐用消费品信用消费,扩大约期消费、网上购物等新型消费方式。同时,深化流通体制改革,实施资产重组,发展流通企业集团。

四、扩大投资规模,加强基础设施建设。继续把基础设施建设作为投资重点,精心组织实施重点工程,集中力量抓好20个重点续建项目、20个重点新开工项目。突出抓好交通建设,大力推进新长铁路和

公路建设“重点”、“网化”、“通达”工程。着力抓好宁通公路南通段高速化封闭完善和 328 国道、203 省道、317 省道等网化工程,修建一批乡村公路。深化投融资改革,健全基础设施建设风险投资机制。积极吸引外资,鼓励和引导社会资金投向基础设施建设项目,尝试出让基础设施和社会公益事业经营权,逐步建立起有效的投资回收和滚动开发机制。继续做好苏通长江公路大桥、洋口港、吕四港等一批重大项目的前期工程,争取尽早获国家批准。

五、坚持外向带动,提高开放型经济的组织程度和发展水平。继续实施“三保一开拓”(保传统市场、保主体产品、保原有客户和开拓欧美市场)战略,优化出口市场结构和商品结构。稳住亚洲市场,主攻欧美市场。提高传统轻纺产品出口为主的深度和技术含量,加快劳动密集型产品的升级换代,提高出口附加值和比较效益。扩大支柱产业和高新技术产业的产品出口,努力提高机电产品的出口比重。抓住国家实行配额指标、出口配额更多地向高创汇企业倾斜的机遇,组织企业积极参与招投标。改进招商引资办法,加大对欧美国家、台湾地区和跨国公司的招商力度,探索商业化招商的路子。加强产业导向,重点引导外资投向主导产业和传统产业的技术改造、“两高一优”农业、高新技术产业、环保产业和基础设施建设。大力发

展境外工程项目和劳务合作,深度开拓海外工程技术承包和劳务市场,提高技术、管理型劳务在合作中的比重。加强对国外资源的利用,以我市比较成熟的技术和成套设备作为投资,有计划地到发展中国家兴办加工业。提高南通经济技术开发区建设水平,使之成为全市最具活力与发展后劲的经济增长区域。

六、放手发展个体私营经济,壮大全市经济整体实力。进一步解放思想,破除陈旧观念,加强引导扶持,拓宽个体私营经济发展领域,提高发展水平。鼓励支持个体私营经济收购、兼并、承包、租赁国有、集体工业和流通外贸企业,通过参股、控股等多种形式与国有、集体企业实行联合。结合农村产业结构调整,引导个体私营经济在种植业、养殖业、手工业、农副产品加工业、乡村交通运输业等重点领域投资参股、控股,组建龙头企业。积极引导个体私营经济努力向信息咨询、环境保护、社区服务等新兴行业发展。同时,鼓励个体私营企业大力开拓市场,扩大经营规模,组建企业集团,加快发展一批私营科技型企业 and 开放型企业。结合开发区和小城镇建设,继续鼓励兴办个体私营经济小区。进一步落实各项扶持政策,健全个体私营经济管理、服务体系,规范各项收费,切实减轻个体私营企业负担,以宽松的发展环境保持个体私营经济持续快速发展的良好势头。